

Nedslagspunkter i Odense Kommunes samarbejde og dialog med Fjernvarme Fyn om Odense Kommunes arbejdsklausul

- 18.12.14** Borgmesterforvaltningen sender efter byrådets godkendelse af ejerpolitikken den 10. december 2014 den endelige udgave af ejerpolitikken inkl. alle tilhørende bilag (i form af byrådets beslutninger om sociale klausuler og de enkelte klausuler) til selskaberne, herunder Fjernvarme Fyn. Da selskaberne – helt efter sædvanlig praksis – var involveret i processen med opdateringen af ejerpolitikken, var alle selskaber allerede forud herfor bekendt med, at Borgmesterforvaltningen ville anbefale byrådet, at bl.a. Fjernvarme Fyn skulle overholde arbejdsklausulen.
- 11.10.18** Borgmesterforvaltningen sender mail til Fjernvarme Fyn som forberedelse af kommende årligt foretræde for Økonomiudvalget, hvoraf det bl.a. fremgår, at:
- Derudover vil økonomiudvalget også gerne høre, hvordan I arbejder med og sikrer implementering og kontrol af de arbejds- og sociale klausuler, der allerede gælder for jer i forbindelse med jeres indkøb/indgåelse af tjeneste-, bygge- og anlægskontrakter.*
- 20.11.18:** Samhandelsaftale indgået mellem Fjernvarme Fyn og Odense Kommunes Kontrolenhed (der er forankret i Udbud & Kontraktstyring i Borgmesterforvaltningen). Løbetiden i aftalen: 1.11.18 – 31.10.20.
- Af kontrakten fremgår følgende: *"Parterne har indgået aftale om, at Kontrolenheden, som er forankret i Odense Kommune, varetager opfølgning på og kontrol af kommunens Arbejdsklausul bilag 1, og overholdelsen heraf, som indgår (i) Fjernvarme Fyn A/Ss aftaler med eksterne aktører, overholdes"*
- Yderligere fremgår det af kontrakten om opgavefordelingen mellem Kontrolenheden og Fjernvarme Fyn A/S i pkt. 3.1., at *"Fjernvarme Fyn A/S udpeger, hvilke kontrakter Kontrolenheden skal foretage kontrol af"*.
- 24.11.18:** Jura i Borgmesterforvaltningen orienterer Udbud & Kontraktstyring om, at Fjernvarme Fyn ved foretræde for Økonomiudvalget har oplyst, at arbejdsklausulen efter accept fra Udbud & Kontraktstyring er tilrettet af hensyn til leverandørernes forståelse af indholdet. Dette kunne Udbud & Kontraktstyring dog ikke genkende, og de beder derfor Jura om at indhente Fjernvarme Fyns version af arbejdsklausulen.
- 29.11.18:** Fjernvarme Fyns indkøbschef sender Fjernvarme Fyns betingelser og arbejdsklausul til Borgmesterforvaltningen.
- 14.12.18:** Jura og Udbud & Kontraktstyring aftaler et forløb, hvor selskaberne bredt bliver orienteret om, at selskaberne skal anvende kommunens arbejdsklausul og ikke lokale udgaver. Samtidig inviterer Udbud & Kontraktstyring sig ud til Fjernvarme Fyn med henblik på dialog om arbejdsklausulen.
- 20.12.18** Borgmesterforvaltningen sender mail til selskabernes adm. direktører, herunder til den adm. direktør i Fjernvarme Fyn, med den endelige udgave af Odense Kommunes Ejerpolitik 2019-2022 og dagsordenspunktet fra byrådets godkendelse. Det fremgår af

dagsordenspunktet, at der ønskes mere fokus på de af Odense Byråd vedtagne sociale klausuler og arbejdsklausulen samt at:

På selskabernes årlige foretræde for Økonomiudvalget skal selskaberne som fast tilbagevendende punkt redegøre for deres arbejde med overholdelse af sociale klausuler og arbejdsklausuler.

- 18.01.19:** Kontorchefen for Udbud & Kontraktstyring og en medarbejder fra kommunens Kontrolenhed deltager i et møde hos Fjernvarme Fyn med Fjernvarme Fyns indkøbschef, hvor arbejdsklausulens indhold drøftes, herunder bemærkes det, at Fjernvarme Fyns ændringer ikke er i overensstemmelse med Odense Kommunes arbejdsklausul.
- 18.01.19:** Fjernvarme Fyn beder kommunens Kontrolenhed udføre kontrol på Fjernvarme Fyns rengøringskontrakt med COOR. Kontrolenheden foretog i perioden en række kontrolbesøg, som ikke gav anledning til at igangsætte en egentlig kontrol, idet den utilfredshed blandt medarbejderne, der havde udløst ønsket om kontrol, viste sig at handle om forhold, der ikke relaterede sig til løn- eller ansættelsesvilkår.
- 22.01.19** Selskaberne er inviteret til et møde med Jura og Udbud & Kontraktstyring, hvor der øverst på dagsordenen er et punkt om den nye ejerpolitik og arbejdsklausulen, formuleret som:
- Odense Kommune vil orientere om den nye ejerpolitiks krav til redegørelse for overholdelse af kommunens Arbejdsklausul samt øvrige sociale klausuler.*
- Fra Fjernvarme Fyn deltager indkøbschefen.
- April '19 – januar '21:** Kommunes Kontrolenhed har ingen kontakt med Fjernvarme Fyn. Fjernvarme Fyn henvender sig ikke med ønske om kontrol.
- Januar 2021:** Kommunens Kontrolenhed henvender sig til Fjernvarme Fyn med henblik på at forny samhandelsaftalen. Samhandelsaftalen bliver fornyet med løbetid fra 1.1.21 – 31.12.22.
- Sommeren 2021:** Nedrivningsarbejdet vedr. Bio Blok 2 igangsættes. Kommunens Kontrolenhed er ikke bekendt med projektets start, men det formodes, at projektet er startet ca. på dette tidspunkt.
- November -december 2021:** Andritz er selv startet på pladsen hos Fjernvarme Fyn, og har de første underleverandører med.
- Start april 2022:** Kommunens Kontrolenhed kører forbi Fjernvarme Fyn og ser, at der er et større antal udenlandske biler. Kontrolenheden var ikke på det tidspunkt bekendt med projektet. Projektet kan ikke ses fra vejen.
- Umiddelbart samme dag bliver kommunens Kontrolenhed kontaktet af Fjernvarme Fyn, som ønsker et møde vedr. Bio Blok 2-projektet.
- 20.04.22:** Opstartsmøde mellem Fjernvarme Fyn og Odense Kommunes Kontrolenhed på Fjernvarme Fyns foranledning. Fjernvarme Fyn ønskede en kontrol af stilladsvirksomheden Rusztowania. I mødet deltager medarbejdere fra Kontrolenheden. Fra Fjernvarme Fyn deltager en medarbejder samt en ekstern projektleder.
- I forlængelse af mødet udveksles dokumenter mellem Fjernvarme Fyn og Kontrolenheden og Kontrolenheden bliver derved opmærksom på, at Odense Kommunes arbejdsklausul ikke er en del af kontrakterne.
- Herefter pågår der dialog mellem medarbejdere hos Kontrolenheden og Fjernvarme Fyn om uoverensstemmelsen mellem Fjernvarme Fyns og Odense Kommunes arbejdsklausul.

- Maj-juni '22:** Kommunens Kontrolenhed får mistanke om overtrædelser af arbejdsklausulen hos 3 virksomheder, Rusztowania, Promont og Novmar.
Efter aftale med Fjernvarme Fyn igangsætter Kontrolenheden dokumentkontroller.
- 31.05.22:** Stilladsarbejderne (3F) foretager blokade foran Fjernvarme Fyn i protest over arbejdsvilkårene for medarbejderne hos Rusztowania.
- 08.06.22:** Fjernvarme Fyn har foretræde for Økonomiudvalget – blandt andet for at oplyse om sagen vedrørende stilladsarbejderne og Fjernvarme Fyns brug af en anden version af arbejdsklausulen end Odense Kommunes.
I mødet deltager Fjernvarme Fyn bestyrelsesformand og den adm. direktør.
- Ifølge Odense Kommunes interne opfølgingsnoter fra mødet oplyser Fjernvarme Fyn i mødet følgende: "Sprog, tid og sanktionstrappe er ikke den samme [som i Odense Kommunes klausul]. Det vil de rettet op på. Økonomiudvalget vil gerne have en opdatering – er der brud på arbejdsklausul og hvordan er det fulgt til dørs."
- Stadsdirektøren, den juridiske chef og chefen for Udbud & Kontraktstyring deltager i Økonomiudvalgsmødet. Det er deres fælles opfattelse, at Økonomiudvalget og Fjernvarme Fyn i mødet er enige om, at Fjernvarme Fyn uden ugrundet ophold skal implementere Odense Kommunes arbejdsklausul i sin fulde ordlyd.
- 08.06.22** I forlængelse af Fjernvarme Fyns orientering af Økonomiudvalget den 8. juni 2022 om Fjernvarme Fyns brug af arbejdsklausuler sender Borgmesterforvaltningen en mail til de øvrige fire selskaber omfattet af Odense Kommunes ejerpolitik. I mailen bedes selskaberne om inden for fem dage at bekræfte over for Borgmesterforvaltningen, at selskaberne benytter Odense Kommunes arbejdsklausul med den præcise ordlyd.
- Borgmesterforvaltningen valgte helt bevidst ikke at sende en sådan mail til Fjernvarme Fyn. Dette skyldes, at dialogen mellem Økonomiudvalget og Fjernvarme Fyn på mødet den 8. juni 2022 var så tydelig omkring dels at Fjernvarme Fyn skal bruge Odense Kommunes arbejdsklausul i sin helhed, og dels at Fjernvarme Fyn fremadrettet vil anvende arbejdsklausulen i sin helhed, at det ville være udtryk for en betydelig mistillid til Fjernvarme Fyn at afkræve Fjernvarme Fyn en sådan skriftlig bekræftelse. Bekræftelsen blev jo netop givet mundtligt i mødet hvor bestyrelsesformanden og den adm. direktør var til stede.
- 15.06.22** Økonomiudvalgsmøde, hvor stadsdirektøren orienterer om, at de øvrige selskaber omfattet af ejerpolitikken generelt har implementeret Odense Kommunes arbejdsklausul i sin fulde ordlyd, jf. selskabernes tilbagemelding på Borgmesterforvaltningens mail fra 8. juni 2022.
- 25.08.22** Fjernvarme Fyn deltager i møde med Udbud & Kontraktstyring vedrørende revision af Odense Kommunes arbejdsklausul. På mødet drøftes nuværende erfaringer ved brug af arbejdsklausulen. I mødet bliver Fjernvarme Fyn gjort opmærksom på vigtigheden af at anvende Odense Kommunes nuværende arbejdsklausul med den fulde ordlyd. Fra Fjernvarme Fyn deltager indkøbschefen.
- August-sep. '22:** Kommunes Kontrolenhed orienterer Fjernvarme Fyn om bekymringer ved yderligere leverandører.
Fjernvarme Fyn oplyser, at Andritz udfører kontrolarbejdet for de øvrige leverandører på projektet.
- Kommunens Kontrolenhed udtrykker tillige bekymring omkring en leverandør på projektet med flismodtagersystem og transport. Fjernvarme Fyn ville følge op herpå og har ikke siden bedt Kontrolenheden udføre kontrol.

- 19.09.22:** Fjernvarme Fyn oplyser på møde med kommunens Kontrolenhed, at Fjernvarme Fyn ikke længere finder Kontrolenhedens kontrolbesøg på pladsen nødvendig, idet Andritz håndterer kontrolopgaven for de øvrige leverandører.
- Kommunens Kontrolenhed har ikke siden udført kontrolbesøg på pladsen hos Fjernvarme Fyn.
- Juni '22- februar '23:** Kommunens Kontrolenhed udfører dokumentkontrol på de tre leverandører, Rusztowania, Promont og Novmar, og fremsender konklusionsrapporter til Fjernvarme Fyn.
- 08.12.22:** Fjernvarme Fyn har sit årlige foretræde for Økonomiudvalget.
- I relation til emnet arbejdsklausuler orienterer Fjernvarme Fyn om den igangværende kontrol på Bio Blok 2 vedrørende underleverandører til finske Andritz. Derudover er det Borgmesterforvaltningens opfattelse, at Fjernvarme Fyn orienterer om, at Fjernvarme Fyn bidrager med input til kommunens igangværende arbejde med generel opdatering af Odense Kommunes arbejdsklausul.
- Nedenstående fremgår af sagsfremstillingen til byrådet om ejerpolitikken, hvilket selskaberne også var orienteret om inden Fjernvarme Fyns foretræde den 8. december 2022:
- “Odense Kommune har haft arbejdsklausulen i brug siden 2013. Odense Kommunes kontrolenhed har efterfølgende via sit arbejde gjort en del erfaringer med anvendelse af arbejdsklausulen, hvorfor det vil være naturligt at opdatere arbejdsklausulen i tråd med disse erfaringer. Borgmesterforvaltningen har igangsat arbejdet hermed i foråret 2022, og selskaberne er inviteret til at bidrage med deres erfaringer og input til processen. Arbejdet med opdatering af arbejdsklausulen håndteres i et særskilt forløb uafhængig af opdatering af ejerpolitikken. Såfremt det endelig arbejde med arbejdsklausulen giver anledning hertil, vil ejerpolitikens indhold på det pågældende område blive forelagt for Økonomiudvalget igen.”*
- 23.01.23** Borgmesterforvaltningen sender den vedtagne Ejerpolitik 2023-2026 til selskaberne og inviterer samtidig selskaberne til møde herom den 9. marts 2023. Af invitationen fremgår bl.a. følgende:
- Borgmesterforvaltningen har noteret sig, at Økonomiudvalget - ud over den grønne omstilling – også har været optaget af flere andre emner. Økonomiudvalget har således også betonet forventningen til, at kommunens store selskaber er med til at løfte ambitionerne om bekæmpelse af skattely og social dumping.*
- 09.03.23:** Møde med selskaberne vedr. ny ejerpolitik 2023-2026. Fra Odense Kommune deltager stadsdirektøren, og kontorcheferne fra henholdsvis Udbud & Kontraktstyring og Jura. Fra selskaberne deltager de administrerende direktører (eller repræsentanter for disse). Fra Fjernvarme Fyn deltager den administrerende direktør.
- 10.03.23:** Stilladsarbejderne foretager for anden gang blokade. Denne gang i protest over arbejdsvilkårene hos den nye leverandør af stilladser.
- 14.03.23:** Kommunens Kontrolenhed holder møde med selskaberne, herunder en medarbejder fra Fjernvarme Fyn, om det praktiske arbejde med implementering af Charter for Skattelyfri Kommune og brug og kontrol af arbejdsklausulen.
- 14.03.23:** Som opfølgning på mødet kontakter kontorchefen for Udbud & Kontraktstyring telefonisk den adm. direktør i Fjernvarme Fyn for at få afklaret, hvorvidt Fjernvarme Fyn har fået implementeret Odense Kommunes arbejdsklausul i sin fulde ordlyd. Kontorchefen får ikke noget klart svar, og der er et indtryk af, at den adm. direktør ikke ønsker at svare på

spørgsmålet. (Kontorchefen for Udbud & Kontraktstyring har også tidligere spurgt ind til samme forhold uden at få et klart svar. De præcise datoer herfor er ikke noteret).

17.03.23: Fjernvarme Fyn beslutter at afslutte kontrollen vedrørende Rusztowania.

Februar-marts '23: Andritz har fremsendt foreløbige konklusioner vedr. 5 underleverandører.

Opdraget fra Fjernvarme Fyn til kommunens Kontrolenhed i forhold til disse konklusioner er alene at vurdere, om opgørelsen/beregning af løn er udført korrekt i henhold til overenskomsten.

Kommunens Kontrolenhed kan ikke verificere den data, der ligger til grund for beregningerne uden gennemgang af den bagvedliggende dokumentation for hver medarbejder og evt. korrespondance med virksomhederne om forståelsen.

22.03.22 Fjernvarme Fyn deltager i Økonomiudvalgsmøde. Fjernvarme Fyn og Økonomiudvalget er enige om,

- at der skal udarbejdes en redegørelse om brug af klausuler, kontrol af klausuler og resultat af kontroller,
- at Fjernvarme Fyn fremadrettet skal bruge Odense Kommunes arbejdsklausul,
- at bestyrelsen drøfter brug af og kontrol af klausuler, hvor leder af kontrolenheden og evt. øvrige eksperter deltager, og
- at der afholdes et opfølgende møde mellem Fjernvarme Fyns direktion, formandskab og ejer, når redegørelsen er færdiggjort.